

Naša št.: 285-42/2-2026
Datum: 19. 1. 2026

Naročnik, Kontrola zračnega prometa Slovenije, d.o.o., Zg. Brnik 130n, 4210 Brnik - aerodrom (v nadaljevanju: naročnik) v postopku oddaje javnega naročila po odprtem postopku »Nakup novega PSR Mode-S radarja« št. postopka oddaje javnega naročila 285-42, št. objave na portalu javnih naročil JN006970/2025-EUe17/0 in Uradnem listu EU (TED) št. 170/2025; 580172-2025 (v nadaljevanju: javno naročilo) na podlagi 90. člena Zakona o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 91/15 in spremembe; v nadaljevanju: ZJN-3) in določil dokumentacije v zvezi z oddajo javnega naročila sprejema naslednjo:

ODLOČITEV O NEODDAJI JAVNEGA NAROČILA

Javno naročilo »Nakup novega PSR Mode-S radarja«, številka postopka oddaje javnega naročila 285-42, se ne odda, in v posledici tega se obe prispeli ponudbi zavrneta.

Obrazložitev:

I.

Naročnik je na podlagi Zakona o javnem naročanju (ZJN-3) ter Sklepa o začetku postopka oddaje javnega naročila št. 285-42/2-2025 z dne 4. 9. 2025 začel postopek oddaje javnega naročila po odprtem postopku. V dokumentaciji v zvezi z oddajo javnega naročila je naročnik določil pogoje, tehnične zahteve ter dokazila, ki jih morajo predložiti ponudniki, da se njihove ponudbe štejejo za dopustne.

Do roka za oddajo ponudb, to je do 4. 11. 2025 do 11.00 ure, je naročnik prejel naslednji ponudbi za izvedbo Javnega naročila:

- **Indra Sistemas**, Avenida de Bruselas nº 35, 28108 Alcobendas, Španija (v nadaljevanju: INDRA),
- **Thales LAS France**, 2 avenue Gay Lussac, 78990 Élancourt, Francija (v nadaljevanju: THALES).

II.

Po poteku roka za oddajo ponudb ter v fazi pregleda in preverjanja ponudb je naročnik ugotovil, da je prišlo do okoliščin, ki bistveno vplivajo na izvedljivost predmeta javnega naročila pod pogoji, kot so bili opredeljeni v dokumentaciji v zvezi z oddajo javnega naročila.

III.

Glavni predpogoj, da se z namestitvijo opreme, ki je predmet predmetnega javnega naročila, lahko prične je, da so naročniku izdana vsa dovoljenja in soglasja za postavitve opreme bodisi na primarni bodisi na sekundarni predvideni lokaciji. Naročnik je s pridobivanjem dovoljenj in soglasij pričel še pred pričetkom predmetnega postopka javnega naročanja in po predvideni časovnici nameraval vsa potrebna dovoljenja in soglasja pridobiti najpozneje tekom postopka oddaje javnega naročila oz. do sprejema odločitve o oddaji naročila. Vendar do dne, ko se sprejema ta odločitev, vsa soglasja oziroma dovoljenja, potrebna za postavitve opreme, še niso bila izdana. Pridobitev navedenih soglasij oziroma dovoljenj ni v izključni sferi naročnika, temveč je odvisna od odločitev in postopkov lastnika oziroma upravljavca lokacij, ki so predvidene za namestitve opreme. Posledično naročnik v tem trenutku ne more z gotovostjo določiti časovnega okvira, v

katerem bodo pridobljena vsa dovoljenja in soglasja in bo postavitve opreme dejansko mogoča.

Glede na navedeno so roki, določeni v dokumentaciji v zvezi z oddajo javnega naročila in v Tehničnih specifikacijah (dokument št. 285-42/4-2025 z dne 8. 7. 2025), objektivno nedosegljivi oz. predmeta naročila ni mogoče izvesti pod pogoji, kot so bili določeni v dokumentaciji v zvezi z oddajo javnega naročila.

IV.

V Tehničnih specifikacijah in zahtevah naročnika (dokument št. 285-42/4-2025 z dne 8. 7. 2025) je v podtočki 2.6.9.1.1 z oznako zahteve ANSP-CON-SHA-06430 določen skrajni rok dobave, v skladu s katerim mora izvajalec dobaviti radarski sistem in vse njegove komponente *»najpozneje v enem letu po podpisu pogodbe, vendar najpozneje do začetka septembra 2026«*.

Nadalje je navedeni rok (september 2026) vsebinsko in časovno neposredno povezan tudi z izpolnjevanjem večjega števila tehničnih zahtev, določenih v Tehničnih specifikacijah, in sicer z zahtevami z oznakami: ANSP-TEN-SHA-00990, ANSP-CON-SHA-01170, ANSP-CON-SHA-08150, EMS-C03-SYS-SHA-03510, EMS-C03-SYS-SHA-03560, EMS-C05-SYS-SHA-06250, EMS-C05-SYS-SHA-06360, EMS-C05-SYS-SHA-06520, EMS-C05-SYS-SHA-06530, EMS-C05-TEN-SHA-06600, EMS-C05-SYS-SHA-06770, EMS-C05-SYS-SHA-06850, EMS-C07-CON-SHA-07950, ANSP-SYS-SHA-00010, ANSP-CON-SHA-00730, ANSP-SYS-SHA-01370, ANSP-SYS-SHA-03420, ANSP-CON-SHA-04330, ANSP-CON-SHA-04830, ANSP-TEN-SHA-05040, ANSP-TEN-SHA-06600, ANSP-CON-SHA-07080, ANSP-CON-SHA-07940 in ANSP-CON-SHA-08210.

Glede na vse navedeno naročnik v danih okoliščinah ne more opredeliti datuma, ko bo mogoče pričeti z namestitvijo radarja na primarni ali sekundarni lokaciji, posledično pa tudi ne more zagotoviti realnega roka dobave pod pogoji, kot so določeni v dokumentaciji v zvezi z oddajo javnega naročila, zlasti v zvezi z zahtevo, da mora biti predmet naročila dobavljen (nameščen) najpozneje do začetka septembra 2026. V danih okoliščinah oddaja naročila vodi v sklenitev pogodbe, katere izvedba pod pogoji, ki so bili določeni v dokumentaciji v zvezi z oddajo javnega naročila, ni zagotovljena.

Naročnik pri tem dodatno poudarja, da v skladu z ustaljeno prakso Državne revizijske komisije (v nadaljevanju: DKOM) naročnik javnega naročila ne sme oddati, če ugotovi, da razpisni pogoji oziroma tehnične specifikacije ne omogočajo zakonite in dejansko izvedljive realizacije predmeta naročila. DKOM je v svojih odločitvah večkrat poudarila, da je naročnik dolžan postopek ustaviti oziroma naročila ne oddati, kadar bi njegova oddaja temeljila na objektivno neizvedljivih ali nerealnih zahtevah, saj bi to pomenilo kršitev temeljnih načel javnega naročanja, zlasti načel transparentnosti, sorazmernosti in gospodarnosti.

V.

Skrajni rok dobave, tj. začetek septembra 2026, pa je objektivno neizvedljiv ne le zaradi trenutno še neurejenih soglasij in dovoljenj za postavitve opreme, temveč tudi ob predpostavki, da bi bili vsi postopki v zvezi s pridobitvijo soglasij in dovoljenj za postavitve opreme na primarni ali sekundarni lokaciji zaključeni v najkrajšem možnem času. Navedeni skrajni rok dobave namreč ne upošteva dejanskega obsega in kompleksnosti dobave, integracije, testiranja in zagona radarskega sistema, kot izhaja iz tehničnih zahtev naročnika, ki so medsebojno povezane in časovno pogojene.

Na podlagi vsega navedenega je naročnik ocenil, da bi oddaja javnega naročila, ob skrajnem roku za dobavo september 2026, pomenila prevzem obveznosti, za katere je že v fazi pregleda ponudb mogoče razumno in objektivno pričakovati, da jih ne bo mogoče izpolniti. Takšna oddaja naročila bi bila tudi v nasprotju s stališči DKOM, po katerih naročnik ne sme vztrajati pri razpisnih pogojih, za katere se v teku postopka izkaže, da niso realni ali izvedljivi, temveč mora postopek zaključiti brez oddaje naročila.

Glede na navedeno naročnik ugotavlja, da razlogi za neoddajo javnega naročila niso zgoljčasne ali odpravljlive narave, temveč izhajajo iz vsebinske neustreznosti določenega roka dobave glede na predmet naročila. Zato odločitev o neoddaji javnega naročila temelji na objektivnih, preverljivih in dokumentiranih razlogih, ki so v skladu z ZJN-3 in ustaljeno prakso DKOM.

VI.

Naročnik posebej poudarja, da odločitev o neoddaji javnega naročila ni bila sprejeta arbitrarno, samovoljno ali brez objektivne podlage, temveč na podlagi konkretnih dejanskih ugotovitev. Naročnik v postopku ni spreminjal meril, tehničnih specifikacij ali pogojev za sodelovanje, niti ni posegal v enakopravni položaj ponudnikov, temveč je ugotovil, da obstoječa dokumentacija v zvezi z oddajo javnega naročila ne omogoča izvedljive izvedbe pogodbe.

Odločitev o neoddaji javnega naročila prav tako ni bila sprejeta z namenom neupravičenega posega v pravni položaj ponudnikov ali izogibanja oddaji naročila, temveč z namenom preprečitve sklenitve pogodbe, za katero je že v fazi odločanja mogoče razumno in utemeljeno pričakovati, da je ne bo mogoče izvesti v skladu z razpisnimi pogoji. Takšna odločitev je skladna z načeli transparentnosti, sorazmernosti in gospodarnosti iz ZJN-3 ter s stališči DKOM, po katerih naročnik ne sme oddati naročila, če ugotovi, da bi bila njegova izvedba objektivno neizvedljiva ali bi vodila v pravno in dejansko negotovo pogodbeno razmerje.

VII.

DKOM je že v več svojih odločitvah navedla, da naročniki ob sprejemu odločitve o zaključku postopka oddaje javnega naročila brez izbire najugodnejše ponudbe ali začetku novega postopka uživajo širok preudarek ter da pravo javnih naročil ne zahteva, da bi naročniki takšno odločitev smeli sprejeti le v izjemnih primerih ali na podlagi posebej upravičenih razlogov. Naročnik sme vedno prekiniti postopek oddaje javnega naročila in ga zaključiti brez izbire najugodnejše ponudbe, celo v primeru, če je do nemožnosti izbire prišlo zaradi napake naročnika, pod pogojem, da je takšna odločitev sprejeta ob spoštovanju temeljnih pravil skupnostnega prava o javnem naročanju, zlasti načela enake obravnave.¹

Na podlagi vsega navedenega v tej obrazložitvi naročnik ugotavlja, da so v konkretnem primeru podane okoliščine, ki utemeljujejo zavrnitev vseh ponudb na podlagi petega odstavka 90. člena ZJN-3 iz razloga, ker izvedba naročila pod pogoji, določenimi v razpisni dokumentaciji, ni več mogoča. Naročnik bo izvedel nov postopek javnega naročanja, v katerem bo roke za izvedbo naročila opredelil na način, da bo izvedba naročila v teh rokih tudi objektivno izvedljiva.

S tem je ta odločitev v celoti obrazložena.

Pravni pouk:

Zoper to odločitev naročnika je mogoče v skladu z Zakonom o pravnem varstvu v postopkih javnega naročanja (Uradni list RS, št. 43/11, 60/11 – ZTP-D, 63/13, 90/14 – ZDU-11, 60/17 in 72/19 – v nadaljevanju: ZPVPJN) vložiti zahtevek za revizijo postopka oddaje javnega naročila. Vlagatelj mora v zahtevku navesti vse elemente iz prvega odstavka 15. člena ZPVPJN. Zahtevek za revizijo je potrebno vložiti v roku 8 delovnih dni od objave te odločitve o oddaji javnega naročila na portalu javnih naročil. Vlagatelj mora vložiti zahtevek za revizijo pisno, preko portala eRevizija.

¹ Sklep DKOM št. 018-029/2024-11.

Vlagatelj mora zahtevku za revizijo priložiti tudi potrdilo o plačilu takse v višini 1.000,00 EUR. Taksa se plača na transakcijski račun SI56 0110 0100 0358 802, odprt pri Banki Slovenije, Slovenska 35, 1505 Ljubljana, Slovenija, SWIFT koda BS LJ SI 2X Ministrstva, pristojnega za javno upravo, s sklicem 11 16110-7111290-00697025.

Rok Marolt, direktor

Pripravila:
mag. Vesna Matjašec



Vročeno:

- Skladno z desetim odstavkom 90. člena ZJN-3